



РЕШЕНИЕ  
№ ШУ- 07 - ЕО/2015 г.

**за преценяване на необходимостта от извършване на екологична оценка**

На основание чл.85, ал.4 и ал.5 от Закона за опазване на околната среда, чл.14, ал.2 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми, чл.31, ал.4 и ал.6 от Закона за биологичното разнообразие, чл.37, ал.4 от Наредба за условията и реда за извършване на оценка за съвместимостта на планове, програми, проекти и инвестиционни предложения с предмета и целите на опазване на защитените зони, представена информация и документация по чл.8 от Наредбата за условията и реда за извършване на екологична оценка на планове и програми от възложителя Община Върбица, ул.,„Септемврийско въстание” № 40, гр. Върбица, обл. Шумен, кмет Мердин Байрям и получено становище от Регионална здравна инспекция гр. Шумен

**РЕШИХ:**

**да не се извършва** екологична оценка на „Програма за управление на отпадъците в Община Върбица за периода 2015-2020 г.”, **при прилагането на която няма вероятност да се окаже значително отрицателно въздействие върху околната среда и човешкото здраве.**

**възложител:** Община Върбица, ЕИК: 000931415

**седалище:** гр. Върбица, ул.,„Септемврийско въстание” № 40

**Характеристика на програмата:**

Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците се разработва на основание изискванията на чл.79 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (обн. ДВ бр.53 от 13.07.2012г.). Програмата за управление на отпадъците е неразделна част от общинската програма за околна среда и се разработва, приема и отчита по реда на глава пета от Закона за опазване на околната среда и глава четвърта от Закона управление на отпадъците. Програмата се разработва и се приема за период 2015- 2020 г., съвпадащ с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците и е изготвена в съответствие с методически указания за разработване на общински програми за управление на дейностите по отпадъци, утвърдени със заповед № РД - 211 /31.03.2015 г. на Министъра на ОСВ. Настоящата Програма за управление на отпадъците на Община Върбица съдържа преглед на текущото състояние на общината, по отношение управлението на отпадъците, както и регламентира целите, принципите, мерките, начините на изпълнение, начините за контрол, начините за финансиране на дейностите и очакваните резултати за изпълнение на задълженията на Общинската администрация по отношение на управлението на отпадъците. Програмата е разработена в съответствие с целите и предвижданията на Националния план за управление на отпадъците за периода 2014-2020 г., който от своя страна кореспондира с изискванията на Директива 75/442/ЕЕС за отпадъците, Директива 91/689/ЕЕС за опасните отпадъци и Стратегията на общността за управление на отпадъците. Програмата обхваща всички дейности, свързани с отпадъците, които произтичат като задължение на Община Върбица, съгласно Закон за управление на отпадъците (обн. ДВ, бр. 53/13.07.2012 г.) и подзаконовите нормативни актове, изведени и приоритизирани на база



идентифицираните проблеми, които общинското ръководство трябва да реши, за да се постигне екологосъобразното им управление. Разработването на програмата за управление на дейностите по отпадъците се явява един от най-важните инструменти за прилагането на законодателството по управление на отпадъците на местно ниво. Тя създава необходимите предпоставки генераторите на отпадъци – промишленост, търговия и потребители, общественост – да намалят количеството на образуваните отпадъци. Ключов елемент на програмата е спазването в приоритетен ред на йерархията за третиране на отпадъците:

- Предотвратяване образуването на отпадъци;
- Рециклиране, повторна употреба или извличане на вторични суровини и енергия;
- Екологосъобразно обезвреждане.

В програмата са заложи мерки с етапи на изпълнение, с планирани конкретни дейности, които да спомогнат за постигане на основните цели на програмата:

Цел 1: Намаляване на вредното въздействие на отпадъците чрез предотвратяване образуването им и насърчаване на повторното им използване

- ПОДПРОГРАМА за предотвратяване образуването на отпадъци

Цел 2: Увеличаване на количествата рециклирани и оползотворени отпадъци и намаляване и предотвратяване на риска от депонираните отпадъци

- ПОДПРОГРАМА за разделно събиране и изпълнение на целите за подготовка за повторна употреба и за рециклиране на битовите отпадъци най-малко от хартия и картон, метали, пластмаса и стъкло

- ПОДПРОГРАМА за разделно събиране и постигане на целите за биоразградимите битови отпадъци в т.ч. за биоотпадъците.

- ПОДПРОГРАМА за изпълнение на изискванията и целите за рециклиране и оползотворяване на строителни отпадъци

- ПОДПРОГРАМА за достигане на целите за рециклиране и оползотворяване на масово разпространени отпадъци

Цел 3: Управление на отпадъците, което гарантира чиста и безопасна околна среда

- ПОДПРОГРАМА за информационно осигуряване, запазване и подобряване на административния капацитет на общината по управление на отпадъците

Цел 4: Превръщане на обществеността в ключов фактор за прилагане на йерархията на управление на отпадъците

- ПОДПРОГРАМА за прилагане на разяснителни кампании и информиране на обществеността по въпросите на управление на отпадъците.

Разработен е План за действие към всяка подпрограма, в който са посочени необходимите мерки, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване на програмата.

## **МОТИВИ:**

### **I. Характеристика на програмата:**

1. Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците се разработва на основание изискванията на чл.79 от Закона за опазване на околната среда (ЗООС) и чл. 52 от Закона за управление на отпадъците (обн. ДВ бр.53 от 13.07.2012г.). Програмата се разработва и се приема за период 2015- 2020 г., съвпадащ с периода на действие на Националния план за управление на отпадъците и е изготвена в съответствие с методически указания за разработване на общински програми за управление на дейностите по отпадъци, утвърдени със заповед № РД - 211 /31.03.2015 г. на Министъра на ОСВ.



2. Настоящата програма обхваща всички дейности, свързани с управлението на отпадъците, формирани на територията на община Върбица. Програмата разглежда процесите от образуването на отпадъците до тяхното крайно обезвреждане, а именно: видът на отпадъците и тяхното образуване; количества и характеристика на отпадъците; начин на събирането и използвани съдове; транспортиране и използвана техника; рециклиране и оползотворяване; обезвреждане на отпадъците.
3. Предмет на програмата са дейностите по управление на: битови отпадъци; строителни отпадъци; специфични потоци отпадъци -МРО; разделно събиране на рециклируеми отпадъци; компостиране на биоразградими отпадъци.
4. В програмата са заложили мерки с етапи на изпълнение, с планирани конкретни дейности, които да спомогнат за постигане на основните цели на програмата. Предвижданията на настоящата програма, относно постигането на целите са същите да бъдат изпълнявани чрез подпрограми, които имат за цел да подпомогнат изпълнението на стратегическите цели, чрез предлагане на мерки и подходи за постигането им, което да улесни администрацията.
5. Изготвен е анализ на съществуващото състояние по отношение управление на отпадъците, на база, която са идентифицирани проблемите и са формулирани целите. Разработен е План за действие към всяка подпрограма, в който са посочени необходимите мерки, отговорните институции и необходимите финансови средства за обезпечаване на програмата.

**II. Характеристики на последствията и на територията, която е вероятно да бъде засегната по отношение на: вероятност, продължителност, честота, обратимост и кумулативен характер на предполагаемите въздействия; потенциално трансгранично въздействие, потенциален ефект и риск за здравето на хората или за околната среда, включително вследствие на аварии, размер и пространствен обхват на последствията (географски район и брой на населението, които е вероятно да бъдат засегнати), ценност и уязвимост на засегнатата територия (вследствие на особени естествени характеристики или културно-историческото наследство; превишение на стандарти за качество на околната среда или пределни стойности; интензивно земеползване), въздействие върху райони или ландшафти, които имат признат национален, общностен или международен статут на защита.**

1. Програма за управление на отпадъците в Община Върбица за периода 2015-2020 г. няма вероятност да окаже значително отрицателно въздействие върху защитени зони /33/ BG 0000501 „Голяма Камчия“ за опазване на природните местообитания, BG 0000393 „Екокоридор Камчия- Емине“ за опазване на природните местообитания, BG 0000421 „Преславска планина“ за опазване на природните местообитания, BG 0002029 „Котленска планина“ за опазване на дивите птици (обявена със Заповед № РД-910/ 11.12.2008 г. на Министъра на околната среда и водите, обн. ДВ бр. 15/ 24.02.2009 г., изменена и допълнена със Заповед № РД-72/ 28.01.2013 г. на МОСВ, обн. ДВ бр.10/ 05.02.2013 г.) и BG 0000117 „Котленска планина“ за опазване на природните местообитания, тъй като:
  - същата не е предпоставка за засягане на цитираните защитени зони, които са част от Националната екологична мрежа, съгласно Закона за биологичното разнообразие;
  - програмата не засяга защитени територии, съгласно Закона за защитените територии.
2. С реализацията на предвидените проектни предложения в Програмата за управление на отпадъците на община Върбица 2015 -2020 г. не се очакват отрицателни въздействия върху околната среда на територията на Общината. Съществуват редица предпоставки





за подобряване на екологичните характеристики на територията на Община Върбица и човешкото здраве след реализацията на предвидените проекти.

3. При изпълнението на всички цели, имащи характер на инвестиционни намерения в Програмата за управление на отпадъците на Община Върбица 2015-2020, които попадат в обхвата на ЗООС, възложителят заявява, че ще проведе изискващите се процедури по съгласуване и одобряването им по реда на ЗООС и подзаконовите нормативни актове към него още на етапа на кандидатстване за финансиране по съответната програма.
4. Съгласно законовите изисквания е извършена консултация с РЗИ гр. Шумен по реда на чл.13 от Наредбата за ЕО по представената информация от възложителя на програмата. Съгласно получено в РИОСВ гр. Шумен Становище изх. №ЗК-1424/05.08.2015 г., РЗИ гр. Шумен счита, че изпълнението на Общинската програма не крие риск от негативни въздействия върху здравето на населението от община Върбица и няма необходимост от извършване на екологична оценка във връзка с изясняване степента на въздействие и риска за човешкото здраве.
5. Териториалния обхват на програмата включва всички 16 населени места в Община Върбица. В програмата се планират мерки и дейности, с които да се подобри организацията в управлението на отпадните потоци в границите на населените места. Настоящата програма обхваща всички дейности, свързани с управлението на отпадъците, формирани на територията на Община Върбица.
6. Не се очаква реализацията на плана да предизвика отрицателно трансгранично въздействие.

### **III. Степента, до която планът или програмата влияе върху други планове и програми, включително тези в дадена йерархия.**

1. Програмата за управление на отпадъците е неразделна част от общинската програма за околна среда и се разработва, приема и отчита по реда на глава пета от Закона за опазване на околната среда и глава четвърта от Закона за управление на отпадъците.
2. Общинската програма за управление на отпадъците е в координация и с други национални планове, като:
  - Национален стратегически план за поетапно намаляване количествата на биоразградимите отпадъци, предназначени за депониране 2010-2020 г.
  - Национален стратегически план за управление на отпадъците от строителството и разрушаване на територията на Р.България за периода 2011-2020 г.
  - Национален план за управление на утайките от ПСОВ до 2020 г.
3. На местно ниво Общинската програма за управление на отпадъците е в пряка връзка с Общинската програма за опазване на околната среда, като се представя като приложение към нея. Други документи на местно ниво, които имат връзка с програмата е Общ устройствен план на община Върбица / в процес на разработка /, като в него ще се маркират предвижданите за изграждане площадки за третиране на отпадъците.
4. Общинската програма за управление на дейностите по отпадъците подлежи на усъвършенстване, допълване и актуализиране. Финансирането на заложените мерки и дейности в Плана за действие към подпрограмите ще се осигурява от общинския бюджет, съобразно възможностите и постъпленията от такса „Битови отпадъци”, а за финансиране на по-големи инвестиционни проекти ще се кандидатстване към ПУДОС, Оперативна програма „Околна среда 2007-2013г.” и други външни донорски програми.



Настоящото решение не отменя задълженията на възложителя по изпълнение на изискванията на Закона за опазване на околната среда и други специални закони и подзаконовни нормативни актове и не може да служи като основание за отпадане на отговорността, съгласно действащата нормативна уредба по околна среда.

При промяна на програмата, на възложителя или на някои от обстоятелствата, при които е било издадено настоящето решение, възложителят/новият възложител трябва да уведоми РИОСВ - Шумен до 14 дни след настъпване на измененията.

На основание чл. 88, ал. 4 от ЗООС решението губи правно действие, ако в срок 5 (пет) години от влизането му в сила не е одобрен съответният план или програма.

Решението може да бъде обжалвано в 14-дневен срок от датата на съобщаването му на заинтересованите лица и организации пред Министъра на околната среда и водите и/или пред Административен съд гр. Шумен, по реда на Административно-процесуалния кодекс.

**ЦВЕТОМИРА ДОНЧЕВА**  
За Директор на РИОСВ гр. Шумен  
(Заповед № РД-463/30.06.2015 г. на Министъра на ОСВ)



Дата: 14.09.2015 г.

