

ОБЩИНА ВЪРБИЦА

9870 гр.Върбица,
ул."Септемврийско въстание" №40
тел:05391/21-31,факс:05391/20-05



MUNICIPALITY OF VARBITSA

Bulgaria, 9870 Varbitsa,
Septemvriysko vastanie Str.40
Tel:05391/21-31,fax:05391/20-05

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

гр. ВЪРБИЦА, област Шумен

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

от МЕРДИН МУСТАФА БАЙРЯМ
КМЕТ НА ОБЩИНА ВЪРБИЦА, област ШУМЕН

ОТНОСНО: Приемане на Наредба за реда за получаване
и управление на дарения от община Върбица

**УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН ПРЕДСЕДАТЕЛ,
УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА ОБЩИНСКИ СЪВЕТНИЦИ,**

Целта на проекта за Наредба за реда за получаване и управление на дарения от Община Върбица е да се регламентира процедурата за получаване на дарения от страна на Община Върбица от физически и юридически лица, като по този начин да се предотврати получаване на такива, които поради своя характер или условия са в състояние да накърнят или променят политиката на Община Върбица, да доведат до нарушения на законодателството и да доведат до имуществени загуби за общината. С приемане на Проекта на Наредбата ще се уреди нормативно система от контрол по приемане и управление на даренията и до спазване на добрите нрави и морал по повод на дарения в полза на общината. От друга страна ще се даде възможност за прозрачност по отношение на приемане и управление на даренията, на отчетност за тяхното стопанисване и за стриктно спазване на волята на дарителите, както и недопускането на злоупотреби с общественополезния характер на дарителството, както и ще се популяризира и стимулира дарителството в общ план в общината.

**МОТИВИ ЗА КОНКРЕТНАТА НЕОБХОДИМОСТ ОТ ПРИЕМАНЕ НА
НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПОЛУЧАВАНЕ И УПРАВЛЕНИЕ НА ДАРЕНИЯ ОТ
ОБЩИНА ВЪРБИЦА**

I. В резултат на извършен задълбочен преглед и анализ на действащата нормативна уредба, е необходимо да се приеме Наредба за реда за получаване и управление на дарения от Община Върбица. Причините за приемане на Наредбата са продиктувани от фактичката необходимост от регламентиране на реда и условията за получаване на дарения, направени от физически и юридически лица в полза на Община Върбица и нейни организационни структури и поделения, както и контрола при стопанисване и управлението на даренията и спазване на волята на дарителите. С приемане на такава наредба ще бъде създаден публичен регистър на даренията, което ще даде възможност за прозрачност по отношение на приемане и управление на даренията за цялата общественост на Община Върбица. При изработване на проекта на Наредба за реда за получаване и управление на дарения от Община Върбица са спазени принципите на необходимост, обоснованост, предвидимост, откритост, съгласуваност, субсидиарност, пропорционалност и стабилност. Принцип на необходимост: Приемането на Наредба за реда за получаване и управление на дарения от Община Върбица, е необходимост, свързана със стимулиране на дарителството в полза на Община Върбица, чрез приемане на строго регламентиран ред за получаване, управление и контрол на даренията и на отчетност за тяхното стопанисване и за стриктно спазване на волята на дарителите, както и недопускането на злоупотреби с общественополезния характер на дарителството, с авторитета и доброто име или имуществените интереси на Община Върбица. Принцип на обоснованост: Проектът на Наредба за реда за получаване и управление на дарения от Община Върбица въвежда строго регламентирани условия и ред за приемане и управление на даренията, на тяхната отчетност и за стриктно спазване на волята на дарителите. Принцип на предвидимост и откритост: Разпоредбите в проекта на наредбата са обсъждани и съгласувани със заинтересованите страни на различни нива, като отделно проектът на наредбата с мотивите и частичната оценка на въздействието ще бъдат публикувани на официалния сайт на община Върбица за становище и предложения от заинтересованите лица, които могат да направят на

следния електронен адрес: obstina@varbitsa.org или в деловодството на Община Върбица, гр. Върбица, ул. „Септемврийско въстание” № 40, Принципът на съгласуваност: Проектът на наредбата е изготвен, като са взети предвид всички предложения и мотивирани мнения в процеса на работа и съгласуване на проекта от работната група от:

1. Заместник кмет на Община Върбица
2. Дирекция „Административно правно обслужване и финансови дейности.
3. Дирекция "Регионално развитие, хуманитарни дейности и инвестиционни програми"

Принцип на субсидиарност, пропорционалност и стабилност: В работната група по изготвяне на проекта на Наредба за реда за получаване и управление на дарения от Община Върбица, взеха участие служители от всички сектори на общинската администрация, като бяха взети предвид техните експертни мнения и становища относно постигане на пълна прозрачност по отношение на приемане и управление на даренията, на отчетност за тяхното стопанисване и за стриктно спазване на волята на дарителите, както и недопускането на злоупотреби с общественополезния характер на дарителството.

II. Цел на наредбата

Целта на наредбата е да уреди нормативно система от контрол по приемане и управление на даренията в полза на общината, по отчетност за тяхното стопанисване и за стриктно спазване на волята на дарителите.

III. Финансови средства, необходими за прилагането на наредбата.

За прилагане на Наредба за реда за получаване и управление на дарения от Община Върбица не е необходимо разходването на допълнителни бюджетни средства.

IV. Очаквани резултати

Очаквани резултати са за пълна прозрачност по отношение на приемане и управление на даренията, на отчетност при тяхното стопанисване, както и недопускането на злоупотреби с общественополезния характер на дарителството.

V. Анализ за съответствие с правото на Европейския съюз

Предлаганата Наредба за реда за получаване и управление на дарения от Община Върбица е в съответствие с нормативните актове от по-висока степен, както и с тези на европейското законодателство. В изпълнение на изискванията на Закона за нормативните актове е извършена частична оценка на въздействието на проекта на подзаконовия нормативен акт.

Проектът на подзаконовия нормативен акт е публикуван на официалната страница на Община Върбица на 28.05.2018 г. до 29.06.2018 г. С публикуването на проекта са прикачени и документите, съпътстващи обществената консултация. Въз основа на гореизложеното, при следните правни основания: чл. 21, ал. 2, във връзка с чл. 21, ал. 1, т. 8 и т. 14 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, във връзка с чл. 8, чл. 10 и чл. 15, ал. 1 от Закона за нормативните актове (ЗНА), при спазване на изискванията на чл. 19, чл. 20, чл. 26 от ЗНА и чл. 75, чл. 76 и чл. 77 от Административно-процесуалния кодекс и фактически основания. Въвеждане на регламентиран ред и условия по приемане и управление на даренията в полза на Община Върбица, на отчетност при тяхното стопанисване, и изпълнение на волята на дарителите, въвеждане и създаване на регистър на даренията ще доведе до

прозрачност и публичност относно приемането и управлението на даренията в полза на Община Върбица.

Предвид гореизложеното, предлагам Общински съвет- Върбица, област Шумен, да приеме решение за приемане на Наредба за реда за получаване и управление на дарения от Община Върбица.

ПРИЛОЖЕНИЕ: Проект на решение за приемане на Наредба за реда за получаване и управление на дарения от Община Върбица.

МЕРДИН БАЙРЯМ
КМЕТ НА ОБЩИНА:.....

БОРИСЛАВ ГЕРОНТИЕВ
СЪГЛАСУВАЛ:.....

АЙХАН АХМЕД
ДИРЕКТОР „АПО И ФД“:.....

ИСМЕТ ОСМАН
ИЗГОТВИЛ:.....

ПРОЕКТО - РЕШЕНИЕ:

На основание чл. 8 от Закона за нормативните актове, чл. 76, ал. 3 и чл. 77 от Административно-процесуалния кодекс, чл. 21, ал. 1, т. 14 и ал. 2 от Закона за местното самоуправление и местната администрация, и като възприе мотивите на вносителя, Общински съвет – Върбица,

РЕШИ:

1. Приема Наредба за реда за получаване и управление на дарения от Община Върбица.

2. Наредба за реда за получаване и управление на дарения от Община Върбица влиза в сила след един месец от деня на приемането ѝ от Общински съвет Върбица.

3. Възлага на Кмета на Община Върбица всички последващи действия за изпълнение на настоящото решение.

Приложения: 1. Проект на Наредба за реда за получаване и управление на дарения от Община Върбица;

НАРЕДБА ЗА РЕДА ЗА ПОЛУЧАВАНЕ И УПРАВЛЕНИЕ НА ДАРЕНИЯ ОТ ОБЩИНА ВЪРБИЦА

Глава първа. Общи положения

Чл. 1. Настоящата наредба урежда реда и условията за получаване на дарения, направени от физически и юридически лица в полза на Община Върбица и нейни организационни структури и поделения, както и контрола при стопанисване и използване на даренията и спазване на волята на дарителите.

Чл. 2. Тази наредба има за цел да стимулира дарителството в полза на Община Върбица и нейните граждани, чрез създаване на прозрачни процедури за приемане и управление на даренията и на отчетност за тяхното стопанисване и за стриктно спазване на волята на дарителите, както и недопускането на злоупотреби с общественополезния характер на дарителството, с авторитета и доброто име или имуществените интереси на Община Върбица.

Глава втора. Дарители, дарения и надарени

Чл. 3. Дарители на Община Върбица могат да бъдат всички български и чуждестранни физически и юридически лица.

Чл. 4. На Община Върбица могат да бъдат дарявани, съответно тя може да приема дарения под формата на:

1. труд и услуги;
2. вещи;
3. пари;
4. движими и недвижими имоти
5. ценни книжа
6. интелектуален труд и услуги

Чл. 5. Получатели на даренията (дарени) могат да бъдат:

1. Община Върбица
2. Кметствата
3. общинските образователни, културни, спортни и социални учреждения.

Глава трета. Условия за дарителите и дарителството

Чл. 6. (1) Не могат да бъдат дарители:

1. лица, осъдени с влязла в сила присъда;
2. лица, обвинени в извършване на престъпление, до приключване на съдебното производство и оправдаването им;
3. юридически лица, в чиито управителни или надзорни съвети участват лица по т.1 и т. 2;

(2) За липса на обстоятелства по ал. 1, касаещи дарение на стойност над 1000 лв., дарителя попълва декларация по образец Приложение № 1 към Наредбата.

Чл. 7. Не се приемат дарения:

1. от анонимни дарители;
2. които противоречат на морала и добрите нрави;
3. поради своя характер или условия са в състояние да доведат до нарушения на нормативната уредба на Община Върбица, и други стратегически документи;
4. на парични средства, когато условие на дарението е избягване или заобикаляне на Закона за обществените поръчки;
5. в дългосрочен план предполагат получаването на преки стопански облаги от страна на дарителя;

Чл. 8. Не може да бъде даряван Общински съвет Върбица.

Чл. 9. Дарения в полза на общинските образователни спортни и културни учреждения могат да се правят, само ако чрез даренията не се оказва пряко или косвено въздействие върху учебната, спортната програма и съдържанието на обучението или на културната и репертоарна програма на съответните учреждения и на планираните и осъществявани социални дейности.

Чл. 10. Дарения на преместваеми съоръжения (елементи на градското обзавеждане, детски площадки, паметници и др.под.) се приемат само ако съоръженията са изработени по утвърдени типови или индивидуални проекти и отговарят на действащите нормативни изисквания.

Чл. 11. Независимо от разпоредбите на този раздел лицата, оправомощени по силата на тази наредба да приемат дарения, могат винаги да откажат да приемат дарение от физическо или юридическо лице, когато у тях се породят съмнения в безкористността на дарението, без да е необходимо да мотивират отказа си.

Глава четвърта. Приемане на даренията

Чл. 12. (1) Съобразно вида и стойността на даренията, същите се приемат, както следва:

1. дарения на недвижими имоти – с решение на Общински съвет-Върбица;
2. дарения на пари, вещи и труд/услуги:
 - а) до 5 000 лв. - от Кмета на Община Върбица и директорите на образователни, културни и социални учреждения, съгласно волята на дарителя
 - б) от 5 000 лв. до 50 000 лв. - от Кмета на Община Върбица;
 - в) над 50 000 лв. - с решение на Общински съвет-Върбица.

(2) Оценката на стойността на даренията от вещи и труд/услуги се прави от назначена комисия със заповед на кмета на Общината.

(3) При дарение на недвижими имоти и движими вещи се прави анализ ползи – разходи след което се взема решение за приемане на даренията. Дарените движими и недвижими имоти се приемат по данъчна оценка.

Чл. 13. Дарения, за реализирането на чиято цел се налага съфинансиране от Община Върбица, независимо от техния размер, се приемат с решение на Общински съвет-Върбица.

Чл. 14. (1) Даренията на недвижими имоти в полза на Община Върбица се приемат с решение от Общински съвет-Върбица, с което се приемат условията на дарението, ако има такива.

(2) Договорите за приемане на дарението на недвижим имот в полза на

Община Върбица се извършва в писмена форма, с договор от кмета на Община Върбица, на база на решението на Общински съвет-Върбица за приемане на дарението. Договорът подлежи на вписване в Службата по вписвания.

Чл. 15. (1) Дарението на парични средства и/или вещи или дарения под формата на безвъзмездно предоставяне на услуги чрез изпълнение на строителни и монтажни работи, поддръжка, ремонт или разрушаване на сгради, почистване, озеленяване и други благоустройствени дейности в полза на общината, се приема от кмета на Община Върбица с писмен договор и чрез предаване на вещта/извършване на услугата.

Стойността на вещите/извършените услуги се доказват чрез представяне на финансово-счетоводни отчетни документи, включително за стойността на вложените материали и труд, които се прилагат към договора за дарение.

(2) Издаването на необходимите разрешения и утвърждаването на проекти за осъществяване на дарения под формата на безвъзмездно предоставяне на услуги/труд от страна на дарителя, са за сметка на Община Върбица, освен ако дарителят поеме и тези разноски за своя сметка.

Чл. 16. Във всички случаи в акта на приемане на дарение на вещи и имоти (с решение на Общински съвет-Върбица, договор) се посочва начина за финансиране и експлоатацията на дарението.

Глава пета.

Управление на даренията. Контрол.

Чл. 17. (1) Даренията се ползват и управляват точно съгласно волята на дарителя. При липса на изразена воля на дарителя даренията се управляват от кмета на Общината.

(2) Отговорността за спазването на волята на дарителя, както и за ползването, управлението и поддръжката на даренията се носи от кмета на Община Върбица.

Глава шеста.

Регистър на даренията

Чл. 18. (1) Всички дарения, направени в полза на Община Върбица, нейните кметства, образователни, културни, спортни и социални учреждения, се обявяват в регистър на даренията на община Върбица, който се води в електронен формат, с копие на хартиен носител.

Регистърът съдържа информация за даренията по раздели:

1. дарения на труд/услуги
2. дарения на вещи
3. дарения на пари
4. дарения на движими и недвижими имоти
5. дарения на ценни книжа
6. дарения на интелектуален труд и услуги

(3) Всеки от разделите на регистъра съдържа информация, както следва:

1. дата на договора за дарението;
2. дарител;
3. дарен
4. вид на дарението (пари, вещ, услуга, вид на имота)
5. стойност на дарението;

6. информация за изпълнение волята на дарителя.

(4) Всяко длъжностно лице, упълномощено по силата на тази наредба да получава дарения в полза на Община Върбица е длъжно в тридневен срок от получаването на дарението да го обяви в регистъра на даренията. Необявяването на дарение дава основание на Общински съвет Върбица да поиска проверка за установяване на евентуален опит за прикриване на факти и обстоятелства около дарението, които противоречат на нормите на тази наредба.

(5) Информацията в регистъра се съхранява за вечни времена.

Глава седма. Популяризиране на дарителството

Чл. 19. (1) Дарителите на вещи и имоти, както и дарителите на труд/услуги, в резултат на които се изгражда траен обект, имат право да поискат обозначаването на дарението, чрез отбелязване върху него на името и/или фирмата им по дискретен начин.

(2) Обозначаването на дарението с името/фирмата на дарителя не може да има характер на търговска реклама.

Чл. 20. В зависимост от характера и размера на дарението и значимостта му за общността, Община Върбица или Общински съвет Върбица могат да предприемат действия за популяризирането му и по своя инициатива.

Чл. 21. Дарителят има право да получи Свидетелство за дарение.

Преходни и Заключителни разпоредби

§ 1. Разпоредбите на тази наредба се прилагат по аналогия и за завещанията в полза на община Върбица.

§ 2. Два месеца от датата на влизане в сила на тази наредба, кметът на община Върбица се задължава да постави в действие регистър на даренията по смисъла на Глава шеста.

§ 3. Отчета на даренията се прави ежегодно с отчитане на изпълнението на бюджета.

§ 4. Контролът за спазване на наредбата се възлага на кмета на Община Върбица.

§ 5. Наредбата се приема на основание чл. 21, ал. 1, т. 14 от Закона за местното самоуправление и местната администрация.

§ 6. Настоящата Наредба е приета с Решение № по Протокол №..... от2018 год. и влиза в сила след един месец от деня на приемането от общински съвет Върбица.

ДЕКЛАРАЦИЯ

за обстоятелствата по чл. 6, ал. 1 от Наредбата за реда за получаване и управление на дарения от община Върбица

Долуподписаният/-ната,
с лична карта №, издадена на ОТ
с ЕГН.....,
в качеството ми на
(посочете длъжността)
на, ЕИК, със седалище и
адрес на управление.....,

ДЕКЛАРИРАМ:

1. Не съм осъден/а с влязла в сила присъда;
2. Не съм обвинен/а в извършване на престъпление или е налице приключило съдебно производство и съм оправдан/а;
3. В представяването от мен юридическо лице не участват лица по т. 1 и т. 2

Известна ми е наказателната отговорност по чл.313 от Наказателния кодекс за деклариране на неверни обстоятелства.

ДАТА:

ДЕКЛАРАТОР:

С В И Д Е Т Е Л С Т В О

ЗА ДАРЕНИЕ

С благодарност към

за направеното дарение в размер на лв. (..... лева) в полза на

.....,

ЕИК /БУЛСТАТ/:

Воля на дарителя:.....

.....

Поредност на дарението:.....

Дата:

С благодарност:.....

/кмет на община/