

ОБЩИНА ВЪРБИЦА
ОБЛАСТ ШУМЕН
И з х . Н о 08-00-130
Дата 08-07 2016г.



Община Върбица



гр.Върбица, област Шумен
ул. "Септемврийско въстание" № 40
тел.:05391/21 31, факс 20 05
БУЛСТАТ-000931415

ДО

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ

гр. ВЪРБИЦА, обл. Шумен

ОБЩИНСКИ СЪВЕТ
ВЪРБИЦА
В х . Н о 92
Дата 08 07 2016г.

ДОКЛАДНА ЗАПИСКА

ОТ МЕРДИН МУСТАФА БАЙРЯМ
КМЕТ НА ОБЩИНА ВЪРБИЦА, област ШУМЕН

ОТНОСНО: Приемане на „Наредба за условията и реда за поемане на общински дълг и провеждане на обществено обсъждане на проекти, предстоящи за финансиране чрез поемане на общински дълг.“

МОТИВИ

За приемане на „Наредбата за условията и реда за поемане на общински дълг и провеждане на обществено обсъждане на проекти, предстоящи за финансиране чрез поемане на общински дълг.“

На основание чл. 26, ал. 2 и чл. 28 ал. 2 от Закона за нормативните актове

1. Причини за приемането на „Наредбата за условията и реда за поемане на общински дълг и провеждане на обществено обсъждане на проекти, предстоящи за финансиране чрез поемане на общински дълг.“ са Закона за общинския дълг и Закона за публичните финанси
2. Основна цел - Привеждане в съответствие с нормативната уредба и по-голяма прозрачност при поемането на общински дълг.
3. Финансови и други средства, необходими за прилагането на наредбата – За прилагането на наредбата не са необходими финансови средства.
4. Очаквани резултати от прилагането на наредбата - По- добра регламентация и прозрачност при поемането на общински дълг за финансиране на инвестиционните проекти на Община Върбица
5. Съответствие с правото на Европейския съюз – предлагания проект на „Наредба за условията и реда предстоящи за финансиране е с разпоредбите на Европейската харта за местното самоуправление

В предвид гореизложените мотиви за приемане на „Наредба за условията и реда за поемане на общински дълг и провеждане на обществено обсъждане на проекти, предстоящи за финансиране чрез поемане на общински дълг.“ Общински съвет Върбица да приеме следното:

РЕШЕНИЕ:

На основание 21, ал. 2 и чл. 27, ал. 3 от ЗМСМА, и чл. 15, ал. 3 от Закона за общинския дълг Общински съвет Върбица приема „Наредба за условията и реда за поемане на общински дълг и провеждане на обществено обсъждане на проекти, предстоящи за финансиране чрез поемане на общински дълг.“

Изготвил: /И. Осман – гл. спец. „Бюджет и Финанси“/

Съгласувал: /Б. Геронтиев – юрист/

Съгласувал: /А. Ахмед – директор дирекция „АПО и ФД“/

Кмет на Община Върбица: /М. Байрям/



ОБЩИНСКИ СЪВЕТ ВЪРБИЦА

НАРЕДБА

за условията и реда за поемане на общински дълг и провеждане на общественото обсъждане на проекти, предстоящи за финансиране чрез поемане на общински дълг

Глава първа.

ОБЩИ ПОЛОЖЕНИЯ

Чл. 1. С тази наредба се уреждат условията и редът за поемането на общински дълг, за издаването на общински гаранции, видовете общински дълг и условията за провеждане на общественото обсъждане за поемане на дълг в Община Върбица.

Глава втора.

ОБЩИНСКИ ДЪЛГ

Чл. 2. (1) Всички финансови задължения, поети от името и за сметка на общината при спазване изискванията на настоящата „Наредба за условията и реда за поемане на общински дълг и провеждане на общественото обсъждане на проекти, предстоящи за финансиране чрез поемане на общински дълг“ и на Закона за общинския дълг, съставляват общински дълг и представляват задължение на общината.

(2) Дългът на търговските дружества с общинско участие в капитала и текущите задължения на общината към доставчици на стоки и услуги не са общински дълг по смисъла на тази Наредба.

Чл. 3. Общински дълг се поема с решение на общинския съвет и се формира от:

1. емисиите на общински ценни книжа;
2. дълга, поет с договори за общински заеми;
3. изискуемите общински гаранции;
4. безлихвените заеми, отпуснати по реда на Закона за публичните финанси, включително възмездното финансиране по чл. 103, ал. 3 от закона;

5. финансов лизинг, търговски кредити и останалите форми на дълг съгласно Регламент на Съвета (ЕО) № 479/2009 от 25 май 2009 г. за прилагане на Протокола за процедурата при прекомерен дефицит, приложен към Договора за създаване на Европейската общност (ОВ, L 145/1 от 10 юни 2009 г.).

Чл. 4. Общината може да поема дългосрочен дълг за:

1. финансиране на инвестиционни проекти в полза на местната общност;
2. рефинансиране на съществуващ дълг;
3. предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства;
4. осигуряване на плащания по изискуеми общински гаранции;
5. финансиране на общински проекти за публично-частно партньорство;

6. финансиране при временни касови разриви по бюджета на общината по чл. 103, ал. 1 от Закона за публичните финанси.

Чл. 5. Общината може да поема краткосрочен дълг за финансиране на:

1. предоставяне на публични услуги при временен недостиг на средства, възникнал при временни касови разриви по бюджета на общината;

2. капиталови разходи;

3. неотложни разходи за предотвратяване и ликвидиране на последиците от форсмажорни обстоятелства;

4. плащания по изискуеми общински гаранции;

5. плащания по проекти, финансирани със средства от Европейския съюз.

Чл. 6. Общинският дълг не е гарантиран от държавата и не представлява задължение за правителството освен в случаите, когато по съответния ред е издадена държавна гаранция.

Чл. 7. (1) Общината може да договаря, поема и изплаща дълг в левове или в чуждестранна валута.

(2) При преоценка на общински дълг или на гарантиран от общината дълг в левове задълженията, деноминирани в чуждестранна валута, се преизчисляват по курса на Българската народна банка към датата на преоценката.

(3) Общината не може да обезпечавя общински дълг чрез залог или ипотека на имущество - публична общинска собственост.

Чл. 8. (1) Кметът на общината изготвя годишен отчет за състоянието на общинския дълг и го внася в Общинския съвет, като неразделна част от отчета за изпълнението на общинския бюджет.

(2) Общинският съвет приема с решение годишния отчет за състоянието на общинския дълг.

Чл. 9. Сметната палата осъществява одит върху възникването и управлението на общинския и гарантирания от общината дълг и използването на дълговите инструменти.

Глава трета.

ОГРАНИЧЕНИЯ НА РАЗМЕРА НА ДЪЛГА

Чл. 10. С решението за приемане на общинския бюджет за съответната година Общинският съвет определя:

1. максималния размер на новия общински дълг;

2. общинските гаранции, които могат да бъдат издадени през годината;

3. максималния размер на общинския дълг и общинските гаранции към края на бюджетната година.

Чл. 11. (1) Годишният размер на плащанията по дълга във всяка отделна година не може да надвишава 15 на сто от общата сума на собствените приходи и общата изравнителна субсидия за последните три години, изчислен на базата на данни от годишните отчети за изпълнението на бюджета на общината.

(2) Номиналът на издаваните общински гаранции не може да надвишава 5 на сто от общата сума на собствените приходи и общата изравнителна субсидия по последния годишен отчет за изпълнението на бюджета на общината.

(3) Годишният размер на плащанията по дълга включва дължимите главница, лихви, такси, комисиони и други плащания по поетия от общината дълг, с изключение на дълга по чл. 3, т. 6.

(4) Когато предстоящо плащане по съществуващ дълг, който е предмет на

рефинансиране, е дължимо на дата, предхождаща датата на поемане на рефинансиращия дълг, общината задължително заделя паричен резерв за предстоящото плащане по съществуващия дълг в рамките на размера, определен с ал. 1

Глава четвърта.

ПОЕМАНЕ НА ОБЩИНСКИ ДЪЛГ

Чл. 12. Кметът на общината внася предложенията за поемане на дългосрочен и краткосрочен дълг, които се разглеждат и одобряват от общинския съвет.

Чл. 13. Предложението за поемане на дългосрочен дълг трябва да отговаря на следните условия:

1. проектът да е от полза на местната общност;
2. предложението да е придружено от пълно описание на проекта - наименование, цели, технико-икономическа обосновка, очаквани срокове за реализация и социално-икономически анализ на очакваните резултати от осъществяването на проекта;
3. да е приложено подробно описание на всички финансови параметри на проекта - всички източници на финансиране на проекта и размер на съответния финансов ресурс, максимален размер на дълга, срокове и начини за усвояването му, лихвени условия, намерения за погасяване, размер на разходите за консултантски и административно-управленски услуги, източници за погасяване на дълга, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на общината;
4. проектът да е предложен за обсъждане на местната общност, чиито становища и предложения са неразделна част от предложението.

Чл. 14. (1) Кметът на общината оповестява проекта/ите/, който ще се финансира чрез дългосрочен дълг, чрез покана за обсъждане, отправена до местната общност. Поканата трябва да съдържа общите параметри на проекта - предназначение, стойност, начин на финансиране и на обезпечаване, както и мястото и датата на провеждане на обсъждането.

(2) Поканата се публикува в един местен или регионален вестник и се поставя на обществено достъпно място в сградата на общината, като датата на обсъждането на проекта е най-малко един месец преди разглеждането на предложението от Общинския съвет. В общественото обсъждане могат да участват представители на обществеността, на държавни и обществени организации, на общинската администрация, заинтересовани физически и юридически лица.

(3) Обсъждането се провежда на определена дата в достъпно място в сградата на Общината или друга общинска сграда за обществен достъп и ползване в последователност, както следва:

1. За провеждане на конкретно обсъждане от местната общност кмета назначава със Заповед докладчик, който ръководи срещата по общественото обсъждане и протоколчик, който да изготви протокол от проведеното обсъждане;

2. Докладчикът представя експозе на проекта/ите/, който ще бъде финансиран чрез дългосрочен дълг, съдържащо описание на идеята и целите на проекта, информация за обществената му значимост, технико-икономическа обосновка, очаквани срокове за реализация и социално-икономически анализ на очакваните резултати от осъществяване на проекта, предлаган начин и параметри на финансиране, източници за погасяване на дълга, влияние на дълговото финансиране и разходите по обслужване на дълга върху бюджета на общината. На обсъждането може да се поканят лица - експерти,

взели участие в изготвянето на проекта, за отговор на въпроси на представителите на местната общност;

3. Обсъждане с присъстващите граждани и юридически лица, изразяване на мнения, предложения и становища, както и задаване на въпроси по проекта/ите/;

4. Когато в резултат на общественото обсъждане се налага промяна в проекта/ите/ и се налага да бъдат разгледани и оценени други алтернативи, кмета преценява необходимостта от допълване и актуализиране на проекта/ите/ с приетите допълнения и забележки и от организиране на ново обществено обсъждане по реда на тази Наредба. По негова преценка може да бъде поискано от изготвилите проекта лица да актуализират проекта с приетите допълнения и забележки от общественото обсъждане;

5. Съставеният протокол е неразделна част от предложението на кмета по чл. 13 от Закона за общинския дълг(ЗОД);

(4) Всички граждани и юридически лица присъствали на обсъждането, които не подкрепят проекта или част/и от него могат в 3-дневен срок от провеждане на обсъждането да внесат писмени запитвания или възражения до кмета на общината.

(5) Всички граждани и юридически лица, неприсъствали на обсъждането, могат в срока по ал.4 да внесат предложения до кмета на общината, касаещи проекта, за реализацията на които ще се поема дългосрочен дълг.

(6) В 3-дневен срок кметът на общината е длъжен да отговори писмено на постъпилите запитвания по ал.4.

(7) След изтичане на срока по ал.4, кмета на общината изготвя докладна записка до Общинския съвет за всички постъпили запитвания, предложения и протести и я представя на първото заседание на Общинския съвет.

(8) При приемане на решение за поемане на дългосрочен дълг Общинският съвет взема под внимание докладната записка по ал.7.

Чл. 15. Разпоредбите на чл. 13, т. 4 и чл. 14 не се прилагат за предложения относно удължаване на срока за погасяване на общински дълг, поет за финансиране на разходи за подготовка или изпълнение на проекти по програми, съфинансирани от Европейския съюз.

Чл. 16. Предложението за поемане на краткосрочен дълг трябва да е придружено с описание на финансовите параметри на дълга – размер на краткосрочния дълг, срокове, начини и намерения за усвояването му, лихвени условия, намерения за погасяване, източници за погасяване, влияние на дълговото финансиране и на разходите по обслужването на дълга върху бюджета на общината.

Чл. 17. (1) Общинският съвет приема решение за поемане на дълг, като определя:

1. максималния размер на дълга, изразен чрез номиналната му стойност;
2. валутата на дълга;
3. вида на дълга съгласно чл. 3;
4. начина на обезпечаване;
5. условията за погасяване;
6. максималния лихвен процент, такси, комисионни и други.

(2) Решението по ал. 1 се приема с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници или след провеждане на местен референдум по решение на общинския съвет.

(3) С решението по ал. 1 Общинският съвет възлага на кмета на общината да проведе процедурата за избор на финансова институция, която да осигури необходимото финансиране на проекта, или на финансов посредник при емитирането на общински ценни книжа.

Чл. 18.(1) Общинският съвет не може да приема решения за поемане на дългосрочен общински дълг след изтичането на 39 месеца от неговото избиране.

(2) Разпоредбите на ал. 1 не се прилагат за поетия общински дълг, за който със закон е предвидено, че не попада в обхвата на разпоредбата на чл. 32 от Закона за публичните финанси.

(3) В рамките на текущата бюджетна година общините могат да поемат нов дълг за реализиране на дългосрочни договори с гарантиран резултат (ЕСКО договори) в размер до 15 на сто от средногодишния размер на отчетените капиталови разходи за последните четири години по съответния общински бюджет.

Чл. 19. Кметът на общината изпраща на министъра на финансите с копие до Сметната палата, решението по чл. 17 ал. 2 във връзка с чл. 8, ал. 2 в 30-дневен срок от неговото приемане заедно с годишния отчет за състоянието на общинския дълг.

Глава пета.

ПРОЦЕДУРА ЗА ИЗБОР НА ФИНАНСОВА ИНСТИТУЦИЯ И ФИНАНСОВ ПОСРЕДНИК

Принципи и правила

Чл. 20. Процедурата за избор на финансова институция и на финансов посредник се провежда по реда на Закона за обществените поръчки и утвърдените вътрешни правила за организация и провеждане на обществените поръчки в общината.

Чл. 21. Член 20 не се прилага за проекти, финансирани от „Фонд за органите на местното самоуправление в България – ФЛАГ“ – ЕАД и от фонд "Енергийна ефективност и възобновяеми източници".

Глава шеста.

ОБЩИНСКИ ГАРАНЦИИ

Чл. 22. Гарантиран от общината дълг са всички финансови задължения, за които с решение на общинския съвет са издадени гаранции от името и за сметка на общината при спазване изискванията на тази Наредба.

Чл. 23. (1) Общината може да гарантира дълг само на търговски дружества, в които общинското участие е над 50 на сто от капитала на дружеството, ако дългът е поет за финансиране на инвестиционни проекти и текущи разходи от полза на местната общност и има предоставено обезпечение в полза на общината, както и в случаите по ал. 5.

(2) Предложението за издаване на общинска гаранция трябва да отговаря на условията по чл. 32, ал. 2 от Закона за публичните финанси и чл. 13.

(3) Кметът на общината внася в общинския съвет предложението за издаване на общинска гаранция заедно с доклад за статута и финансовото състояние на дружеството и договора за поемане на дълг, който общината гарантира.

(4) Решението за издаване на общинска гаранция се приема с мнозинство повече от половината от общия брой на общинските съветници или след провеждане на референдум по решение на общинския съвет.

(5) Общината може да гарантира дълг на малки и средни предприятия чрез общинския гаранционен фонд за малки и средни предприятия по чл. 10, ал. 2 от Закона

за приватизация и следприватизационен контрол, когато средствата и операциите на фонда се включват в общинския бюджет.

Чл. 24. Кметът на общината участва в преговорите за поемане на дълг с общинска гаранция и подписва от името на общината споразуменията за издаване на общинска гаранция или гаранционните писма.

Чл. 25. Промени в гарантирания от общината дълг, засягащи размера и/или срока на погасяването му, се правят след предварително одобрение от общинския съвет по реда на чл. 40 от Закона за общинския дълг.

Чл. 26. Получателите на средства по гарантиран от общината дълг ежемесечно до 5-о число на месеца, следващ отчетния месец, предоставят на кмета на общината информация за обслужването на дълга.

Чл. 27. (1) Лихвите, погашенията по главницата и всички такси, комисиони и други подобни разходи по обслужването на гарантирания от общината дълг се заплащат от кредитополучателите.

(2) Плащане по общинска гаранция се дължи само в случаите, когато кредитополучателят не извърши частично или цялостно плащане по кредита в съответствие с условията по договора за заем и кредиторът е предприел мерките и действията, предвидени в съответния договор за заем, за събиране от кредитополучателя на дължимите суми.

Чл. 28. Когато изискванията на чл. 44, ал. 2 от Закона за общинския дълг не са предвидени в споразумението за издаване на общинска гаранция, кметът на общината уточнява с кредитора мерките, които трябва да бъдат предприети, когато се дължи плащане по общинска гаранция, както и сроковете, в които общината трябва да плати просрочената сума.

Чл. 29. От деня на извършване на плащане по общинска гаранция общината встъпва в правата на кредитора по договора за заем до размера на извършеното плащане.

Чл. 30. (1) Кредитополучателят е длъжен да възстанови в пълен размер сумите, изплатени на кредитора по общинска гаранция, и направените разходи във връзка с плащането.

(2) Кметът на общината предприема всички мерки съгласно действащото законодателство за възстановяване на сумите, изплатени по общинска гаранция.

Глава седма.

ОБЩИНСКИ ЦЕННИ КНИЖА

Чл. 31. Поемането на дълг чрез емисия на общински ценни книжа се извършва при условията и по реда на глави четвърта и пета от Наредбата.

Чл. 32. Когато емисията на общински ценни книжа е предназначена за публично предлагане, се прилагат разпоредбите на Закона за публичното предлагане на ценни книжа.

Чл. 33. (1) Когато емисията на общински ценни книжа не е предназначена за публично предлагане, инвеститори могат да бъдат единствено институционални инвеститори по смисъла на § 1, т. 1, буква "в" от допълнителните разпоредби на Закона за публичното предлагане на ценни книжа.

(2) В случаите по ал. 1 Общинският съвет определя реда за оповестяване на информацията, необходима на инвеститорите за точна оценка на икономическото и финансовото състояние на общината и на правата, свързани с ценните книжа.

Глава осма.

РЕГИСТЪР НА ОБЩИНСКИЯ ДЪЛГ

Чл. 34. За общинския дълг по тази Наредба се води регистър, с подрегистри от длъжностно лице, оправомощено от кмета на общината. Същото лице съхранява, регистрира и представя чрез кмета на общината необходимата информация за поетия от общината дълг на Министерството на финансите, в съответствие с изискванията на Европейския съюз и на българското законодателство, за отчетността, статистиката и бюджетирането в публичния сектор.

Чл. 35. Регистърът, който се води в общината е разделен на подрегистри, както следва:

1. подрегистър на емитираните общински ценни книжа;
2. подрегистър на заемите, предоставени на общината;
3. подрегистър на издадените общински гаранции.

Чл. 36. В регистъра се вписват следните обстоятелства:

1. решенията на общинския съвет по чл. 17, ал. 1 от Закона за общинския дълг;
2. срочността на дълга, промените на срочността, амортизационната схема на дълга;
3. забава в обслужването на дълга повече от 30 дни.

Глава девета.

ДРУГИ РАЗПОРЕДБИ

Чл. 37. (1) Постъпленията от дълга могат да се използват само по предназначението, за което Общинския съвет е одобрил поемането на дълга.

(2) Временно свободните постъпления по дългосрочен дълг до момента на тяхното влагане в проекта по чл. 14 от Закона за общинския дълг могат да бъдат инвестирани само в български държавни и общински ценни книжа.

Чл. 38. Когато общината забави обслужването на дълга повече от 30 дни, кметът на общината и/или кредиторът уведомява в 5-дневен срок Общинския съвет и Сметната палата.

Глава десета.

ЗАКЛЮЧИТЕЛНИ РАЗПОРЕДБИ

§ 1. Настоящата наредба се приема на основание чл.21, ал.2 от ЗМСМА и чл.15, ал.3 от Закона за Общинския дълг.

§ 2. Наредбата е приета от Общински съвет Върбица с решение №..... от2016г. Протокол №..... от2016 година.

§ 3. Наредбата влиза в сила от2016 година.

Председател на ОбС.....
/Кадир Хасан/